

1.1 หลักการและเหตุผล

ยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ 20 ปี พ.ศ. 2560-2579 กำหนดวิสัยทัศน์ “มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน” มุ่งให้ประเทศมีขีดความสามารถในการแข่งขัน คนไทยมีสุข อยู่ดีกินดี สังคมมีความมั่นคง เสมอภาคและเป็นธรรม โดยยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้องกับการศึกษาคือ ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน (ยุทธศาสตร์ที่ 2) ซึ่งกำหนดแนวทางในการดำเนินงานมุ่งเน้นการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจพิเศษและเมือง การลงทุนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน และการเชื่อมโยงกับภูมิภาคและเศรษฐกิจโลก

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 เป็นแผนพัฒนาประเทศในระยะ 5 ปี (พ.ศ. 2560-2564) ซึ่งแปลงยุทธศาสตร์ชาติระยะ 20 ปี (พ.ศ. 2560-2579) ให้มีการปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม มุ่งเตรียมความพร้อมและวางรากฐานของประเทศให้มีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน ด้วยการพัฒนาตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง รองรับสถานการณ์โลกที่เปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วและการเชื่อมโยงประเทศต่าง ๆ ให้ใกล้ชิดกันมากขึ้น วัตถุประสงค์และเป้าหมายการพัฒนาของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 เป็นแผนพัฒนาประเทศในระยะ 5 ปี (พ.ศ. 2560-2564) เพื่อให้มีการกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาค โดยพัฒนาระดับฐานการผลิตและบริการเดิม และขยายการผลิตและบริการใหม่ นอกจากนี้ยังมุ่งผลักดันให้ประเทศไทยมีการเชื่อมโยง (Connectivity) ทั้งในระดับอนุภูมิภาค ภูมิภาค และนานาชาติ เพื่อให้ประเทศไทยมีบทบาทและสร้างสรรค์ในด้านการค้า การบริการ และการลงทุนภายใต้กรอบความร่วมมือระหว่างประเทศในระดับต่าง ๆ

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 กำหนดทิศทางและยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศที่เกี่ยวกับด้านคมนาคมขนส่งไว้ในยุทธศาสตร์ที่ 7 คือ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์ โดยมุ่งเน้นการขยายขีดความสามารถและพัฒนาคุณภาพการให้บริการ เพื่อรองรับการขยายตัวของเมืองและพื้นที่เศรษฐกิจหลัก สนับสนุนให้เกิดความเชื่อมโยงในอนุภูมิภาคและในอาเซียนอย่างเป็นระบบ มีโครงข่ายเชื่อมโยงภายในประเทศที่สามารถสนับสนุนการพัฒนาพื้นที่ตามแนวระเบียงเศรษฐกิจต่าง ๆ พัฒนาระบบการบริหารจัดการและกำกับดูแลให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากล เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินการ การพัฒนาอุตสาหกรรมต่อเนื่อง เพื่อสร้างโอกาสทางเศรษฐกิจให้กับประเทศ และการพัฒนาผู้ประกอบการในสาขาโลจิสติกส์และหน่วยงานที่มีศักยภาพเพื่อไปทำธุรกิจในต่างประเทศ

ในการประชุมเมื่อวันที่ 31 มีนาคม 2556 คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบแนวทางการศึกษาแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษในพื้นที่ที่มีศักยภาพ โดยมอบหมายให้คณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ศึกษาความเหมาะสมในการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษและแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ และได้มีการกำหนดพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ ครอบคลุม

ทุกภูมิภาคของประเทศไทย ได้แก่ ภาคเหนือ ประกอบด้วยพื้นที่ชายแดนอำเภอแม่สาย อำเภอเชียงแสน อำเภอเชียงของ จังหวัดเชียงราย ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ประกอบด้วยพื้นที่ชายแดนจังหวัดมุกดาหาร จังหวัดนครพนม และจังหวัดหนองคาย ภาคตะวันออก ประกอบด้วยพื้นที่ชายแดนจังหวัดสระแก้ว ภาคตะวันตก ประกอบด้วยพื้นที่ชายแดนจังหวัดกาญจนบุรี และอำเภอแม่สอด จังหวัดตาก ภาคใต้ ประกอบด้วยพื้นที่ชายแดนอำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา และพื้นที่ชายแดนจังหวัดนราธิวาส

ต่อมาในการประชุมเมื่อวันที่ 22 กันยายน 2558 คณะรัฐมนตรีมีมติเรื่องนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษในรูปแบบคลัสเตอร์ (Cluster) โดยมีมติเห็นชอบตามที่สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (สกท.) เสนอ ดังนี้

1) เห็นชอบนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษในรูปแบบคลัสเตอร์และมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (สกท.) ร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) และกระทรวงอุตสาหกรรม (อก.) พิจารณาดำเนินการเพื่อสนับสนุนการพัฒนาคลัสเตอร์ต่อไป

2) มอบหมายให้กระทรวงอุตสาหกรรม (อก.) เป็นหน่วยงานหลักรับผิดชอบการขับเคลื่อนนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษในรูปแบบคลัสเตอร์ให้เป็นรูปธรรม และทำหน้าที่เป็นศูนย์กลางประสานงานการพัฒนาในแต่ละคลัสเตอร์ โดยคลัสเตอร์ที่มีศักยภาพในระยะแรก ประกอบด้วย คลัสเตอร์สิ่งทอ คลัสเตอร์ไอที คลัสเตอร์ยานยนต์และชิ้นส่วน คลัสเตอร์เครื่องใช้ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ คลัสเตอร์ปิโตรเคมีและเคมีภัณฑ์ คลัสเตอร์แปรรูปอาหาร และคลัสเตอร์แปรรูปยางพารา (ไม่รวมไม้ยาง)

การประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 28 มิถุนายน 2559 เรื่อง โครงการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจภาคตะวันออก (Eastern Economic Corridor Development) มอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ร่วมกับกระทรวงคมนาคม (คค.) กองทัพเรือ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พิจารณาจัดทำรายละเอียดโครงการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจภาคตะวันออก ดำเนินการใน 3 จังหวัดภาคตะวันออก ได้แก่ ชลบุรี ระยอง และฉะเชิงเทรา (ซึ่งเป็นพื้นที่เป้าหมายของการพัฒนาอุตสาหกรรมอนาคต Super Cluster) แบ่งออกเป็นเขตอุตสาหกรรม เขตพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน และเขตพัฒนาเมือง โดยให้มีแผนลงทุนโครงสร้างพื้นฐานการคมนาคมขนส่งทั้งทางบก ทางราง ทางน้ำ และทางอากาศทั้งระบบที่คำนึงถึงการเชื่อมโยงทั้งภายในประเทศและประเทศเพื่อนบ้าน แผนดำเนินการด้านผังเมือง การพัฒนาอุตสาหกรรมสีเขียว และผลประโยชน์ที่ประชาชนในพื้นที่จะได้รับ รวมทั้งจัดทำแผนงบประมาณในการดำเนินโครงการ โดยให้ใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 และ 2561 ให้แล้วเสร็จภายใน 3 เดือน

นโยบายเศรษฐกิจและสังคมดิจิทัล (Thailand 4.0) มุ่งเน้นการใช้ประโยชน์จากเทคโนโลยีดิจิทัลอย่างเต็มประสิทธิภาพในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน นวัตกรรม ข้อมูล ทุนมนุษย์ และทรัพยากรอื่น ๆ เพื่อขับเคลื่อนการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม การขับเคลื่อนในระยะเร่งด่วนมุ่งเน้นลงทุนโครงสร้างพื้นฐานการพัฒนาดิจิทัลและการสร้างรากฐานการพัฒนา โครงการผลักดันการพัฒนาคลัสเตอร์ดิจิทัลตามนโยบายส่งเสริมเขตเศรษฐกิจพิเศษและ Super Cluster ได้ถูกจัดลำดับความสำคัญเร่งด่วน ที่ต้องดำเนินการในช่วง 1 ปี 6 เดือนแรกของแผน

จากนโยบายข้างต้นจะเห็นว่า รัฐบาลได้กำหนดทิศทางการพัฒนาด้านเศรษฐกิจในรูปแบบ Cluster คือ ให้ความสำคัญกับการพัฒนาเศรษฐกิจแยกตามภาคการผลิตให้สอดคล้องกับพื้นที่เมืองหรือจังหวัด ซึ่งที่ปรึกษามีความเห็นว่า นโยบายดังกล่าวสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ 20 ปี พ.ศ. 2560-2579 และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 เนื่องจากจะก่อให้เกิดการพัฒนาที่ยั่งยืน อีกทั้งทำให้การพัฒนาสร้างมูลค่าแก่จังหวัดสูงสุด

สำนักงานนโยบายและแผนการจราจรและขนส่ง (สนข.) เป็นหน่วยงานด้านการวางแผนพัฒนาระบบการขนส่ง ได้เล็งเห็นถึงความสำคัญของการพัฒนาระบบเครือข่ายโลจิสติกส์รองรับการพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษรูปแบบอุตสาหกรรมอนาคต Super Cluster (จังหวัดชลบุรี ระยอง ฉะเชิงเทรา และปราจีนบุรี) และประตุการค้ำสำคัญในพื้นที่ชายฝั่งทะเลตะวันออก (จังหวัดสระแก้ว และตราด) จึงได้มีความประสงค์ที่จะว่าจ้างที่ปรึกษาที่มีความเชี่ยวชาญด้านการวางยุทธศาสตร์อุตสาหกรรมและการพัฒนาระบบโลจิสติกส์มหภาคให้ทำการศึกษา และวิเคราะห์ เพื่อจัดทำแผนพัฒนาระบบเครือข่ายโลจิสติกส์ ซึ่งจะกลายเป็นแผนยุทธศาสตร์กระทรวงคมนาคมเพื่อสนับสนุนการพัฒนาระบบโลจิสติกส์ของประเทศฉบับที่ 3 (พ.ศ. 2561-2565) ทั้งนี้จากการประชุมรายงานความก้าวหน้าเมื่อวันที่ 25 เมษายน 2560 ทางคณะกรรมการได้มีมติให้มีการปรับเปลี่ยนกรอบเวลาของแผนจาก พ.ศ. 2561-2565 เป็น พ.ศ. 2560-2564 เพื่อให้มีความสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 (พ.ศ. 2560-2564)

1.2 วัตถุประสงค์

การศึกษานี้มีวัตถุประสงค์หลักเพื่อศึกษา วิเคราะห์ การพัฒนาระบบเครือข่ายโลจิสติกส์รองรับการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษรูปแบบอุตสาหกรรมในอนาคต Super Cluster และประตุการค้ำสำคัญของประเทศ โดยระบุกิจกรรมรองรับการพัฒนาทั้งในส่วนของการสร้างพื้นฐาน (Hard Side) โครงข่ายหลัก โครงข่ายรอง สิ่งอำนวยความสะดวกการขนถ่ายสินค้า รวมถึงกิจกรรมเพิ่มประสิทธิภาพด้านการบริหารจัดการ (Soft Side) โดยมีการกำหนดตัวชี้วัดความสำเร็จที่เหมาะสมที่สามารถติดตามเพื่อ

ประเมินผลไปสู่การลดต้นทุนค่าขนส่ง (สัดส่วนต้นทุนค่าขนส่งต่อ GDP) และ/หรือเพิ่มประสิทธิภาพการ
ของระบบขนส่งได้อย่างเป็นรูปธรรม

เพื่อศึกษา วิเคราะห์ จัดทำแผนยุทธศาสตร์กระทรวงคมนาคมสนับสนุนการพัฒนาระบบ
โลจิสติกส์ประเทศฉบับที่ 3 (พ.ศ. 2560 - 2564) ภายใต้แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่
12 (พ.ศ. 2560-2564) และแนวทางการพัฒนาแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบโลจิสติกส์ของประเทศ
ฉบับที่ 3 (พ.ศ. 2560-2564) ของสำนักงานคณะกรรมการการพัฒนาระบบเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

1.3 ขอบเขตงาน

1.3.1 งานส่วนที่ 1: งานศึกษา รวบรวมข้อมูล ทบทวนผลการศึกษาและดำเนินงานที่เกี่ยวข้อง

การศึกษาทบทวนนโยบายและแผนที่เกี่ยวข้อง เช่น นโยบายรัฐบาล แผนพัฒนาเศรษฐกิจและ
สังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 (พ.ศ. 2560-2564) แผนพัฒนาในพื้นที่พัฒนาพื้นที่ชายฝั่งทะเลตะวันออก
โครงการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจภาคตะวันออก (EEC) การพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดน (SEZ)
แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบโลจิสติกส์ของประเทศไทย ฉบับที่ 2 (พ.ศ. 2556-2560) แผนแม่บทและ
แผนปฏิบัติการการเพิ่มประสิทธิภาพและผลิตภาพการผลิตของอุตสาหกรรม พ.ศ. 2559-2564
ยุทธศาสตร์การท่องเที่ยวไทย (พ.ศ. 2558-2560) เป็นต้น เพื่อนำไปสู่การวิเคราะห์อุปสงค์การเดินทาง
ขนส่งผู้โดยสาร (Travel Demand) และการขนส่งสินค้า (Transportation Demand) ที่จะเกิดขึ้นจาก
การพัฒนาทางเศรษฐกิจภายในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษในรูปแบบ Super Cluster พื้นที่
อุตสาหกรรมชายฝั่งทะเลภาคตะวันออกเชื่อมต่อกับประตูการค้าที่สำคัญของประเทศ เช่น ท่าเรือแหลมฉบัง
ท่าเรืออุตสาหกรรมมาบตาพุด ท่าเรือพาณิชย์สัตหีบ ท่าอากาศยานนานาชาติอู่ตะเภา ท่าอากาศยาน
สุวรรณภูมิ ตลอดจนพื้นที่การค้าชายแดน

รวบรวมข้อมูลพื้นฐานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับโครงการเพื่อให้ทราบถึงฐานการผลิตหลักของ
ประเทศแนวโน้มการเคลื่อนย้ายฐานการผลิตในอนาคต ตลอดจนความต้องการสินค้าที่เชื่อมโยงระหว่างฐาน
การผลิตและปลายทางประตูการค้าของประเทศ สำหรับใช้เป็นข้อมูลในการวิเคราะห์เพื่อใช้โครงสร้างพื้นฐาน
ที่มีในปัจจุบันให้เกิดประโยชน์สูงสุด และเสนอแนะโครงการใหม่ที่สามารถเพิ่มประสิทธิภาพการขนส่ง

ศึกษารวบรวมข้อมูล กฎหมาย มาตรการ และระเบียบด้านผังเมืองจังหวัดชลบุรี ระยอง
ฉะเชิงเทรา รวมถึงแนวโน้มการพัฒนาด้านผังเมืองที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาพื้นที่ Super Cluster

ศึกษารวบรวมข้อมูล ข้อกฎหมาย มาตรการ และระเบียบด้านสิ่งแวดล้อมจังหวัดชลบุรี ระยอง
ฉะเชิงเทรา รวมถึงแนวโน้มการพัฒนาด้านสิ่งแวดล้อมที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาพื้นที่ Super Cluster เช่น
พื้นที่อุทยาน พื้นที่เขตป่า เป็นต้น

ศึกษารวบรวมข้อมูลประสบการณ์การพัฒนาเครือข่ายโลจิสติกส์รองรับเขตเศรษฐกิจพิเศษในต่างประเทศที่ประสบความสำเร็จเพื่อจัดทำกรณีตัวอย่างที่ดี (Best Practice) ที่นำไปสู่การวิเคราะห์ช่องว่าง (Gap Analysis) เพื่อประเมินความแตกต่างก่อนนำไปสู่การเสนอแนะมาตรการและแผนการพัฒนาต่อไป

1.3.2 งานส่วนที่ 2 : งานศึกษา สํารวจและวิเคราะห์การพัฒนาโครงข่ายโลจิสติกส์ของพื้นที่ Super Cluster

โดยการศึกษา วิเคราะห์อุปสงค์ (Travel Demand) และพยากรณ์ปริมาณการขนส่งสินค้า (Transportation Demand) ที่จะเกิดขึ้นจากการพัฒนาทางเศรษฐกิจภายในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษในรูปแบบอุตสาหกรรมอนาคต Super Cluster ประกอบด้วย จังหวัดฉะเชิงเทรา ชลบุรี ระยอง และปราจีนบุรี เพื่อเชื่อมต่อประตูการค้าที่สำคัญของประเทศ เช่น ท่าเรือแหลมฉบัง ท่าเรืออุตสาหกรรมมาบตาพุด ท่าเรือพาณิชย์สัตหีบ ท่าอากาศยานนานาชาติอู่ตะเภา ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ตลอดจนพื้นที่การค้าและเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดน (SEZ) ในพื้นที่ใกล้เคียง ได้แก่ จังหวัดสระแก้ว และจังหวัดตราด ซึ่งเชื่อมโยงโครงข่ายโลจิสติกส์ตามระเบียงเศรษฐกิจของอาเซียน ทั้งนี้ต้องครอบคลุมถึงรายละเอียดดังนี้

ศึกษาทบทวนพฤติกรรมและปริมาณการเคลื่อนย้ายสินค้า เช่น ปริมาณการขนส่ง ต้นทาง-ปลายทางของสินค้าจำนวน 180 รายการ ในระบบฐานข้อมูลสารสนเทศการขนส่งของ สนข. จากแบบจำลองด้านการขนส่งและจราจรระดับประเทศ

ศึกษาทบทวนผลการสำรวจปริมาณจราจรและสถิติการขนส่งบนโครงข่ายการขนส่งในพื้นที่โครงการของกรมทางหลวง กรมทางหลวงชนบท การท่าเรือแห่งประเทศไทย การรถไฟแห่งประเทศไทย กองทัพเรือ (ท่าเรือพาณิชย์สัตหีบ ท่าอากาศยานนานาชาติอู่ตะเภา) และการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (ท่าเรืออุตสาหกรรมมาบตาพุดและนิคมอุตสาหกรรม)

สำรวจความต้องการขนส่งสินค้า (Transportation Demand Survey) เพื่อประกอบการวิเคราะห์การเคลื่อนย้ายสินค้าและวางแผนการพัฒนาระบบโลจิสติกส์ของพื้นที่ Super Cluster ซึ่งแสดงกิจกรรมทางเศรษฐกิจลักษณะการขนย้ายสินค้า ค่าใช้จ่ายด้านการเงิน และอัตราประโยชน์ต่าง ๆ

วิเคราะห์และพยากรณ์ความต้องการเดินทาง (Travel Demand) และความต้องการขนส่งสินค้า (Transportation Demand) ในอนาคตเมื่อมีการพัฒนากิจกรรมทางเศรษฐกิจในพื้นที่ Super Cluster เพื่อเป็นเครื่องมือในการพัฒนาระบบการขนส่งสินค้าในแต่ละช่วงเวลาการพัฒนา

1.3.3 งานส่วนที่ 3 : งานเสนอแนะมาตรการจัดทำแผนพัฒนาระบบโลจิสติกส์ วิเคราะห์ผลประโยชน์และรูปแบบการลงทุนของแผนพัฒนาระบบโลจิสติกส์ในพื้นที่ Super Cluster

เสนอแนะแนวทางการเพิ่มขีดความสามารถในการบริการด้านโลจิสติกส์ของพื้นที่ Super Cluster

เสนอแนะแนวทางการบริหารจัดการและมาตรการพัฒนาโครงข่ายโลจิสติกส์ของพื้นที่ Super Cluster โดยอาจประกอบด้วย การแก้ไขปัญหาจราจรแออัดบริเวณหน้าท่าเรือแหลมฉบัง และการพัฒนาโครงข่ายสายรองเชื่อมต่อกับนิคมอุตสาหกรรมและแหล่งท่องเที่ยวสำคัญกับโครงข่ายถนนสายหลัก เป็นต้น

เสนอแนะแนวทางการพัฒนาโครงข่ายพื้นฐานโลจิสติกส์ในพื้นที่ Super Cluster และเส้นทางเชื่อมเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดน (SEZ) โดยอาจประกอบด้วย โครงข่ายทางสายหลัก ทางสายรอง ทางรถไฟ ท่าเรือสินค้า ท่าเรือผู้โดยสาร ท่าอากาศยาน ศูนย์รวบรวม/กระจายสินค้า ย่านกองเก็บตู้สินค้า ศูนย์เปลี่ยนถ่ายระบบการขนส่ง สถานีขนส่งผู้โดยสาร เป็นต้น

จัดทำแผนพัฒนาระบบเครือข่ายโลจิสติกส์รองรับการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษรูปแบบอุตสาหกรรม Super Cluster และประตูการค้าสำคัญของประเทศ โดยระบุกิจกรรมสำคัญรองรับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน (Hard Side) รวมถึงมาตรการและแนวทางการบริหารจัดการ (Soft Side) เช่น การเพิ่มประสิทธิภาพบริหารจัดการพัฒนาระเบียง และพัฒนาบุคลากร เป็นต้น โดยมีการกำหนดตัวชี้วัดความสำเร็จที่เหมาะสมสามารถติดตามเพื่อประเมินผลไปสู่การลดต้นทุนค่าขนส่งและโลจิสติกส์ได้อย่างเป็นรูปธรรมต่อไป โดยจะต้องมีการรับฟังความคิดเห็นและสอบถามแนวคิดผู้เกี่ยวข้อง

การวิเคราะห์ผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจและการเงินจากการพัฒนาแผนพัฒนาฯ ในระดับพื้นที่โดยจัดทำข้อเสนอแนะรูปแบบการลงทุน ซึ่งเปรียบเทียบนวัตกรรมรูปแบบการลงทุนที่ลดภาระงบประมาณลงทุนของภาครัฐ โดยอาจประกอบด้วย การจัดตั้งกองทุนโครงสร้างพื้นฐาน การให้สัมปทานการว่าจ้างภาคเอกชนให้บริการบำรุงรักษา (Performance base Contract) เป็นต้น

ทั้งนี้ให้จัดทำแผนที่/แผนผังแสดงตำแหน่งและรูปแบบแผนงาน/โครงการ ที่เสนอ และจำลองผลการพัฒนาตามแผนงาน รวมถึงกรอบระยะเวลาการดำเนินงานตามแผนงาน/โครงการให้อยู่ในรูปแบบที่สามารถประกอบการพิจารณาสำหรับผู้กำหนดนโยบายได้อย่างมีประสิทธิภาพ

1.3.4 งานส่วนที่ 4 : งานจัดทำแผนยุทธศาสตร์กระทรวงคมนาคมเพื่อสนับสนุนการพัฒนา ระบบโลจิสติกส์ของประเทศ ฉบับที่ 3 (พ.ศ. 2560-2564)

จัดทำแผนยุทธศาสตร์กระทรวงคมนาคมเพื่อสนับสนุนการพัฒนาระบบโลจิสติกส์ของประเทศ ฉบับที่ 3 (พ.ศ. 2560-2564) ให้สอดคล้องกับ (1) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 (พ.ศ. 2560-2564) (2) การประเมินผลการดำเนินงานการพัฒนาระบบโลจิสติกส์ของประเทศไทยฉบับที่ 2

(พ.ศ. 2556-2560) และ (3) แนวทางการพัฒนาแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบโลจิสติกส์ของประเทศไทย ฉบับที่ 3 (พ.ศ. 2560-2564) ของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ รวมทั้ง (4) ยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบคมนาคมขนส่งของไทย ระยะ 20 ปี (พ.ศ. 2560-2579) ของกระทรวงคมนาคมเพื่อเสนอแผนยุทธศาสตร์ฯ ฉบับใหม่ที่เหมาะสม โดยจะต้องคำนึงถึงการจัดทำข้อเสนอแนะ การจัดทำตัวชี้วัด (Performance Index) ที่สะท้อนคุณภาพการให้บริการที่ดีขึ้นทั้งในส่วนด้านโครงสร้างพื้นฐานและการบริหารจัดการของภาครัฐ รวมถึงแนวทางการติดตามความก้าวหน้าของโครงการ การเก็บข้อมูลสถิติที่จำเป็นและวิเคราะห์ตัวชี้วัดเพื่อนำมาสู่การพิจารณากำหนดนโยบายพัฒนา ด้านโลจิสติกส์ได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยต้องมีการรับฟังความคิดเห็นและสอบถามแนวคิดกับผู้เกี่ยวข้อง

1.3.5 งานส่วนที่ 5 : การประชาสัมพันธ์ การมีส่วนร่วมของประชาชน และถ่ายทอดองค์ความรู้

การจัดสัมมนาทางวิชาการ ประชาสัมพันธ์โครงการ และการประชุมรับฟังความคิดเห็นของ นักลงทุนและประชาชน รวมถึงการถ่ายทอดองค์ความรู้และประสบการณ์การพัฒนาเครือข่าย โลจิสติกส์รองรับเขตเศรษฐกิจพิเศษในต่างประเทศที่ประสบความสำเร็จ (Best Practice)

1.4 โครงสร้างรายงาน

ที่ปรึกษาได้ทำการแบ่งการนำเสนอผลการศึกษาในขั้นนี้ออกเป็นรายงาน 2 เล่ม ประกอบด้วย

เล่มที่ 1: รายงานชั้นกลาง (Interim Report) ของการศึกษา วิเคราะห์ การพัฒนาระบบ เครือข่ายโลจิสติกส์รองรับการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษรูปแบบอุตสาหกรรมในอนาคต Super Cluster และประตุการค้ำสำคัญของประเทศ ประกอบด้วย

- 1) บทที่ 1 บทนำ กล่าวถึงความเป็นมาของการศึกษา หลักการและเหตุผล วัตถุประสงค์ ขอบเขตการศึกษา และโครงสร้างรายงาน
- 2) บทที่ 2 สรุปความก้าวหน้าของการดำเนินงานโครงการ เป็นการรายงาน แผนงานด้านบุคลากร และการจัดส่งรายงาน
- 3) บทที่ 3 ผลการดำเนินงานส่วนที่ 1 (งานศึกษา รวบรวมข้อมูล ทบทวนผล การศึกษาและดำเนินงานที่เกี่ยวข้อง) เป็นการรายงานผลการดำเนินงาน ศึกษา รวบรวมข้อมูล และทบทวนผลการศึกษาที่เกี่ยวข้อง
- 4) บทที่ 4 ผลการดำเนินงานส่วนที่ 2 (งานศึกษา สำรวจและวิเคราะห์เพื่อ พัฒนาโครงข่ายโลจิสติกส์ของพื้นที่ Super Cluster) เป็นการรายงานผล การดำเนินงานสำรวจ วิเคราะห์ คาดการณ์ความต้องการการเดินทางและ ขนส่งสินค้า เมื่อมีการพัฒนากิจกรรมในพื้นที่ Super Cluster

- 5) บทที่ 4 ผลการดำเนินงานส่วนที่ 3 (งานเสนอแนะมาตรการ จัดทำแผนพัฒนาระบบโลจิสติกส์ วิเคราะห์ผลประโยชน์และรูปแบบการลงทุนของแผนพัฒนาระบบ โลจิสติกส์ในพื้นที่ Super Cluster) เป็นการรายงานผลการดำเนินงานเสนอแนะมาตรการ จัดทำแผนพัฒนาระบบโลจิสติกส์ วิเคราะห์ผลประโยชน์และรูปแบบการลงทุนของแผนพัฒนาระบบโลจิสติกส์ในพื้นที่ Super Cluster
- 6) บทที่ 5 ผลการดำเนินงานส่วนที่ 4 (การประชาสัมพันธ์ การมีส่วนร่วมของประชาชน และถ่ายทอดองค์ความรู้) เป็นการรายงานผลการดำเนินงานการประชาสัมพันธ์ การมีส่วนร่วมของประชาชน และถ่ายทอดองค์ความรู้

เล่มที่ 2: ร่างแผนยุทธศาสตร์กระทรวงคมนาคมเพื่อสนับสนุนการพัฒนาระบบโลจิสติกส์
ของประเทศฉบับที่ 3 (ครั้งที่ 2) ประกอบด้วย

- 1) สรุปผลการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์กระทรวงคมนาคม เพื่อสนับสนุนการพัฒนาระบบโลจิสติกส์ของประเทศ ฉบับที่ 2 พ.ศ. 2556-2560
- 2) นโยบายและยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้อง
- 3) ความร่วมมือและกรอบความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับโลจิสติกส์ทางขนส่ง
- 4) สภาพเศรษฐกิจการค้าและการลงทุน
- 5) การวิเคราะห์โครงสร้างพื้นฐานและสิ่งอำนวยความสะดวกด้านโลจิสติกส์การขนส่ง
- 6) แนวคิดการจัดทำแผนยุทธศาสตร์กระทรวงคมนาคม เพื่อสนับสนุนการพัฒนาระบบโลจิสติกส์ของประเทศ ฉบับที่ 3 (พ.ศ. 2560-2564)
- 7) การวิเคราะห์ SWOT Analysis
- 8) กรอบยุทธศาสตร์กระทรวงคมนาคม เพื่อสนับสนุนการพัฒนาระบบโลจิสติกส์ของประเทศฉบับที่ 3 (พ.ศ. 2560-2564)
- 9) การจัดทำตัวชี้วัด
- 10) ร่างแผนงาน/โครงการภายใต้ยุทธศาสตร์ของกระทรวงคมนาคมเพื่อสนับสนุนการพัฒนาโลจิสติกส์ของประเทศ ฉบับที่ 3 (พ.ศ. 2560-2564)